ГАЛИЦИНІВСЬКА СІЛЬСЬКА РАДА

ВІТОВСЬКОГО РАЙОНУ МИКОЛАЇВСЬКОЇ ОБЛАСТІ

П Р О Е К Т Р І Ш Е Н Н Я

Від жовтня 2019 року № ХХУІІІ сесія УІІІІ скликання

с. Галицинове

Про затвердження Положення

про консультації з громадськістю

Галицинівської сільської ради

З метою успішного впровадження у процеси прийняття рішень механізму

громадських консультацій в Галицинівській сільській раді, відповідно до Постанови Кабінету Міністрів України від 3 листопада 2010 року № 996 “ Про забезпечення участі громадськості ” зі змінами, керуючись статтею 25 Закону України “ Про місцеве самоврядування в Україні ”, сільська рада

ВИРІШИЛА:

1. Затвердити Положення про консультації з громадськістю в Галицинівській

сільській раді ( додається ).

1. Контроль за виконанням цього рішення покласти на постійну комісію з питань депутатської діяльності, охорони прав людини, законності, запобігання і протидії корупції

Виконавець:

спеціаліст I категорії

з юридичних питань

С. Озманян

Сільський голова І. Назар

ЗАТВЕРДЖЕНО

Положення

про консультації з громадськістю

Галицинівської сільської ради

1. Це Положення про консультації з громадськістю в Галицинівській сільській раді (далі – Положення, Галицинівська сільська рада) визначає порядок організації і проведення органами місцевого самоврядування (далі – ОМС), консультацій з громадськістю з питань, що належать до їх компетенції

2. Консультації з громадськістю є однією з форм участі членів Галицинівської сільської ради у вирішенні питань місцевого значення. Вони проводяться з метою залучення жителів Галицинівської сільської ради до прийняття управлінських рішень, надання можливості для вільного доступу до інформації про діяльність ОМС, а також забезпечення гласності, відкритості та прозорості їх діяльності.

3. Результати проведення консультацій з громадськістю мають рекомендаційний характер та можуть бути враховані ОМС під час прийняття відповідного рішення.

4. Консультації з громадськістю проводяться у випадках, передбачених постановою Кабінету Міністрів України від 3 листопада 2010 року № 996 «Про забезпечення участі громадськості» (із змінами), Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні» та в інших випадках для вирішення суспільно важливих питань для громади. Консультації не можуть бути використані під час виборчої кампанії будь-якої політичної сили на виборах до всіх рівнів влади.

5. Консультації з громадськістю організовують і проводять ОМС, які є розробниками проекту нормативно-правового акта або готують пропозиції щодо вирішення певного питання.

6. Виконавчий комітет щороку складає орієнтовний план проведення консультацій з громадськістю в Галицинівській сільській раді (далі – орієнтовний план) з урахуванням пропозицій ОМС, консультативно-дорадчих органів, утворених при ОМС, жителів Галицинівської сільської ради та інститутів громадянського суспільства, які здійснюють діяльність на території Галицинівської сільської ради, а також результатів проведення попередніх консультацій з громадськістю.

До інститутів громадянського суспільства належать громадські об’єднання, благодійні організації, об’єднання співвласників багатоквартирних будинків, органи самоорганізації населення, недержавні засоби масової інформації, інші непідприємницькі товариства та установи, легалізовані відповідно до законодавства.

Орієнтовний план оприлюднюється щороку на інформаційному інтернет-порталі Галицинівської сільської ради (далі – інтернет-порталі) до 20 грудня.

7. Інформація, пов’язана з організацією та проведенням консультацій з громадськістю, оприлюднюються на інтернет-порталі в розділі «Громадська участь».

8. Інститути громадянського суспільства, що здійснюють діяльність на території Галицинівської сільської ради, можуть ініціювати проведення консультацій з громадськістю з питань, не включених до орієнтовного плану, шляхом подання відповідних пропозицій до ОМС.

У разі надходження пропозицій щодо проведення консультацій з громадськістю з одного й того самого питання від не менше ніж трьох інститутів громадянського суспільства, які діють у межах Галицинівської сільської ради, такі консультації проводяться ОМС обов’язково.

9. ОМС під час проведення консультацій з громадськістю взаємодіють із засобами масової інформації, надають їм необхідні інформаційно-аналітичні матеріали.

10.  Консультації з громадськістю проводяться у формі публічного громадського обговорення, електронних консультацій з громадськістю (безпосередні форми) та вивчення громадської думки (опосередкована форма).

Консультації з громадськістю у формі публічного громадського обговорення, електронних консультацій з громадськістю та вивчення громадської думки з одних і тих самих питань можуть проводитись одночасно.

11. В обов’язковому порядку проводяться консультації з громадськістю у формі публічного громадського обговорення та/або електронних консультацій з громадськістю щодо проектів нормативно-правових актів, які:

стосуються конституційних прав, свобод та обов’язків громадян;

стосуються життєвих інтересів громадян, у тому числі впливають на стан навколишнього природного середовища;

передбачають провадження регуляторної діяльності у певній сфері;

визначають стратегічні цілі, пріоритети і завдання у відповідній сфері державного управління (у тому числі проекти державних і регіональних програм економічного, соціального і культурного розвитку, рішення стосовно їх виконання);

стосуються інтересів територіальних громад, здійснення повноважень місцевого самоврядування, делегованих органам виконавчої влади відповідними радами;

визначають порядок надання адміністративних послуг;

стосуються правового статусу громадських об’єднань, їх фінансування та діяльності;

передбачають надання пільг чи встановлення обмежень для суб’єктів господарювання та інститутів громадянського суспільства;

стосуються присвоєння юридичним особам та об’єктам права власності, які за ними закріплені, об’єктам права власності, які належать фізичним особам, імен (псевдонімів) фізичних осіб, ювілейних та святкових дат, назв і дат історичних подій;

стосуються витрачання бюджетних коштів (звіти головних розпорядників бюджетних коштів за минулий рік).

Строк проведення таких консультацій з громадськістю визначається ОМС і повинен становити не менш як 15 календарних днів.

Проекти регуляторних актів виносяться на громадське обговорення з урахуванням вимог [Закону України](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/1160-15) "Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності".

12. Публічне громадське обговорення передбачає організацію і проведення таких публічних заходів:

конференцій, форумів, громадських слухань, круглих столів, зборів, зустрічей, нарад з громадськістю;

інтернет та відео-конференцій.

Додатково у рамках публічного громадського обговорення можуть проводитися засідання громадських рад, інших допоміжних органів, утворених при органах виконавчої влади.

13. Публічне громадське обговорення здійснюється ОМС у такому порядку:

1) визначення питання, яке планується винести на обговорення;

2) прийняття рішення про проведення обговорення;

3) розробка плану заходів з організації та проведення обговорення (за потреби);

4) вжиття заходів для забезпечення залучення всіх заінтересованих сторін, а також суб’єктів господарювання, інститутів громадянського суспільства та інших заінтересованих суб’єктів (далі – заінтересовані сторони);

5) оприлюднення інформації про проведення обговорення на інтернет-порталі та в інший прийнятний спосіб;

6) збір та аналіз інформації про оцінку громадськістю ефективності запропонованого шляху вирішення питання;

7) формування експертних пропозицій щодо альтернативного вирішення питання;

8) забезпечення врахування результатів обговорення під час прийняття остаточного рішення;

9) аналіз результатів обговорення;

10) оприлюднення результатів обговорення на інтернет-порталі та в інший прийнятний спосіб.

З метою належного організаційного забезпечення проведення публічного громадського обговорення ОМС органи можуть утворювати робочу групу за участю заінтересованих сторін.

14. Інформаційне повідомлення про проведення публічного громадського обговорення має містити:

1) найменування ОМС, який проводить публічне громадське обговорення;

2) питання або назва проекту акта, винесеного на обговорення, адреса (гіпертекстове посилання) опублікованого на інтернет-порталі тексту проекту акта;

3) можливі варіанти вирішення питання;

4) соціальні групи населення та заінтересовані сторони, на які поширюватиметься дія прийнятого рішення;

5) можливі наслідки запровадження рішення для різних соціальних груп населення та заінтересованих сторін;

6) відомості про строк, місце, час заходів, порядок публічного громадського обговорення, реєстрації учасників;

7) спосіб забезпечення участі в публічному громадському обговоренні представників визначених соціальних груп населення та заінтересованих сторін;

8) поштова й електронні адреси, строк і форма подання письмових пропозицій та зауважень;

9) адреса і номер телефону, за якими надаються консультації з питання, що винесено на публічне громадське обговорення;

10) прізвище, ім’я відповідальної особи ОМС;

11) строк і спосіб оприлюднення результатів публічного громадського обговорення.

15. Електронні консультації з громадськістю проводяться у рубриці "Громадські обговорення" інтернет-порталу.

Під час проведення електронних консультацій з громадськістю враховуються строки та порядок оприлюднення проектів нормативно-правових і регуляторних актів, визначені Законами України ["Про доступ до публічної інформації"](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/2939-17) та ["Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності"](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/1160-15).

Для проведення електронних консультацій з громадськістю з питань, визначених у пункті 11 цього Порядку, використовується інтернет-портал.

16. Під час проведення електронних консультацій з громадськістю ОМС оприлюднює на інтернет-порталі інформаційне повідомлення про проведення електронних консультацій, текст проекту акта, винесеного на обговорення.

В інформаційному повідомленні про проведення електронних консультацій з громадськістю зазначаються:

найменування ОМС, який проводить електронні консультації з громадськістю;

назва проекту акта або стислий зміст пропозиції щодо реалізації державної політики у відповідній сфері державного і суспільного життя, винесеної на обговорення;

соціальні групи населення та заінтересовані сторони, на які поширюватиметься дія рішення, яке планується прийняти за результатами електронних консультацій з громадськістю;

можливі наслідки проведення в життя рішення для різних соціальних груп населення та заінтересованих сторін;

електронна адреса, строк і форма подання пропозицій та зауважень;

номер телефону, за яким надаються консультації з питання, що винесено на обговорення;

прізвище, ім’я відповідальної особи ОМС;

строк і спосіб оприлюднення результатів обговорення.

17. Консультації з громадськістю розпочинаються з дня оприлюднення інформаційного повідомлення про їх проведення.

18. Пропозиції та зауваження подаються в усній та письмовій формі під час публічних заходів, надсилаються на поштову та електронні адреси, вказані в інформаційному повідомленні, або на адреси посадових осіб, розміщені на інтернет-порталі.

Під час проведення заходів у рамках публічного громадського обговорення визначеною ОМС особою ведеться протокол, у якому фіксуються висловлені в усній формі пропозиції та зауваження.

Пропозиції та зауваження, що надходять ОМС, протоколи публічних заходів оприлюднюються на інтернет-порталі протягом 5 робочих днів після їх надходження (проведення заходу, що протоколюється).

Заінтересовані особи подають пропозиції і зауваження у письмовій формі із зазначенням свого найменування та місцезнаходження.

Анонімні пропозиції не реєструються і не розглядаються.

19. Пропозиції та зауваження, що надійшли під час публічного громадського обговорення, вивчаються та аналізуються ОМС із залученням (за потреби) відповідних фахівців.

20. За результатами публічного громадського обговорення ОМС готують звіт, в якому зазначається:

найменування ОМС, який проводив обговорення;

зміст питання або назва проекту акта, що виносилися на обговорення;

інформація про осіб, що взяли участь в обговоренні;

інформація про пропозиції, що надійшли до ОМС за результатами обговорення, із зазначенням автора кожної пропозиції;

інформація про врахування пропозицій та зауважень з обов’язковим обґрунтуванням прийнятого рішення та причин неврахування пропозицій та зауважень;

інформація про рішення, прийняті за результатами обговорення.

21. Звіт про результати публічного громадського обговорення та електронних консультацій з громадськістю ОМС в обов’язковому порядку доводить до відома громадськості шляхом оприлюднення на інтернет-порталі та в інший прийнятний спосіб не пізніше ніж через два тижні після прийняття рішень за результатами обговорення.

22. Вивчення громадської думки здійснюється шляхом:

проведення соціологічних досліджень та спостережень (опитування, анкетування, контент-аналіз інформаційних матеріалів, фокус-групи тощо);

створення телефонних «гарячих ліній», проведення моніторингу коментарів, відгуків, інтерв’ю, інших матеріалів у друкованих та електронних засобах масової інформації для визначення позицій різних соціальних груп населення та заінтересованих сторін;

опрацювання й узагальнення висловлених у зверненнях громадян пропозицій та зауважень з питання, що потребує вивчення громадської думки.

23. Вивчення громадської думки здійснюється ОМС у такому порядку:

1) визначення:

потреби у вивченні громадської думки з окремого питання;

питання, з якого проводиться вивчення громадської думки, альтернативних пропозицій щодо його вирішення;

строку, форми і методів вивчення громадської думки;

дослідницьких організацій, фахівців, експертів, громадських організацій, які проводитимуть вивчення громадської думки (на конкурсній основі);

ступеня репрезентативності соціальних груп населення та заінтересованих сторін, думка яких досліджується;

2) отримання підсумкової інформації за результатами вивчення громадської думки;

3) узагальнення громадської думки щодо запропонованого вирішення питань, що потребували вивчення громадської думки;

4) забезпечення врахування громадської думки під час прийняття ОМС остаточного рішення з питань, що потребували вивчення громадської думки;

5) оприлюднення на інтернет-порталі та в інший прийнятний спосіб результатів вивчення громадської думки (у тому числі звіту) протягом 5 робочих днів з моменту його завершення.

24. У звіті про результати вивчення громадської думки зазначаються:

1) найменування органу місцевого самоврядування, який організував вивчення громадської думки (вивчали громадську думку);

2) найменування частини Галицинівської сільської ради у разі вивчення громадської думки в межах окремого населеного пункту, частини Галицинівської сільської ради;

3) соціальні групи населення та заінтересовані сторони, вивчення думки яких проводилося;

4) тема та питання, з яких проводилося вивчення громадської думки;

5) методи, що застосовувалися для вивчення громадської думки;

6) ступінь допустимого відхилення від обраної моделі дослідження;

7) інформація про осіб, що проводили вивчення громадської думки;

8) узагальнення громадської думки щодо запропонованого вирішення питань, що потребували вивчення громадської думки, та її врахування під час органом місцевого самоврядування остаточного рішення;

9) обґрунтування прийнятого рішення у разі неврахування результатів вивчення громадської думки.

25. Для організації вивчення громадської думки з метою отримання об’єктивної та достовірної інформації органи місцевого самоврядування можуть, відповідно до законодавства, укладати договори з дослідницькими організаціями, фахівцями, експертами, інститутами громадянського суспільства про проведення на умовах відкритого конкурсу фахових, наукових соціологічних досліджень, спостережень, експрес-аналізу пропозицій різних соціальних груп населення та заінтересованих сторін.

26. За порушення вимог цього Положення посадові особи ОМС несуть відповідальність згідно з чинним законодавством.

Виконавець

Спеціаліст I категорії

З юридичних питань

С. Озманян